

Концепция сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом

*Утверждено
Решением Совета глав
государств - членов ШОС
№1 от 5 июля 2005 года*

Государства – члены Шанхайской организации сотрудничества (далее – государства-члены ШОС), принимают Концепцию сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (далее – Концепция), являющуюся основой для выработки согласованной стратегии и системы мер по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, как они определены в Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года, в рамках Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС).

Настоящая Концепция определяет основные цели, задачи, принципы, направления и формы сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также механизм ее реализации.

I. Общие положения

Государства - члены ШОС исходят из того, что терроризм, сепаратизм и экстремизм:

- представляют угрозу международному миру и безопасности, препятствуют развитию дружественных отношений между государствами, а также осуществлению основных прав и свобод человека;
- угрожают территориальной целостности и безопасности государств – членов ШОС, а также их политической, экономической и социальной стабильности;
- не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, независимо от их мотивов, а лица и организации, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности.

Государства – члены ШОС убеждены в том, что главным центром регулирования международных отношений и развития сотрудничества в сфере обеспечения международной безопасности является Организация Объединенных Наций.

Государства – члены ШОС подтверждают свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, другим общепризнанным принципам и нормам международного права, касающимся поддержания международного мира, безопасности и развития добрососедских и дружественных отношений, а также сотрудничества между государствами.

Государства – члены ШОС намерены активно участвовать в антитеррористических мероприятиях, проводимых как под эгидой ООН, так и в рамках региональных организаций. Необходимость и степень такого участия будут соизмеряться с их национальными интересами и международными обязательствами.

Государства - члены ШОС намерены принимать все возможные меры по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на пространстве ШОС и не предоставлять убежище лицам, обвиняемым или подозреваемым в совершении таких деяний.

Государства – члены ШОС рассматривают борьбу с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в рамках ШОС как важнейшую внешнеполитическую задачу и считают, что разработка дополнительных механизмов международного сотрудничества в этой области должна стать адекватной мерой по наращиванию и модернизации потенциала быстрого антикризисного реагирования и способствовать эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противодействию новым вызовам и угрозам.

Государства – члены ШОС исходят из того, что борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на пространстве ШОС своими собственными силами имеет для них приоритетное значение.

II. Основные цели, задачи и принципы сотрудничества

1. Основными целями сотрудничества являются:

- обеспечение защиты государств – членов ШОС, своих граждан и других лиц, находящихся на их территории, от угроз терроризма, сепаратизма и экстремизма;
- развитие антитеррористического потенциала государств – членов ШОС.

2. Основными задачами сотрудничества являются:

- выработка общих подходов государств – членов ШОС к борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- совершенствование правовых основ сотрудничества, а также развитие и гармонизация законодательств государств – членов ШОС в области борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих терроризму, сепаратизму и экстремизму, а также ликвидация их последствий на территориях государств – членов ШОС;
- предупреждение и пресечение терроризма, сепаратизма и экстремизма на территориях государств – членов ШОС;
- противодействие финансированию в любых формах терроризма, сепаратизма и экстремизма;
- повышение эффективности взаимодействия компетентных органов государств – членов ШОС по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию терроризма, сепаратизма и экстремизма, выявлению и пресечению деятельности организаций и лиц, причастных к ним;
- содействие укреплению международного антитеррористического сотрудничества, созданию в мире атмосферы полного неприятия терроризма, сепаратизма и экстремизма.

3. В достижении основных целей и решении основных задач сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом государства – члены ШОС руководствуются следующими принципами:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- взаимное доверие;
- взаимное уважение суверенитета, равенства и территориальной целостности;
- недопущение применения практики «двойных стандартов» в международных усилиях по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- обоюдное признание деяния терроризма, сепаратизма и экстремизма не зависимо от того, включает ли законодательство государств-членов ШОС соответствующее деяние в ту же категорию преступлений или описывает ли оно его с помощью таких же терминов;
- бескомпромиссность борьбы и неотвратимость наказания лиц и организаций за терроризм, сепаратизм и экстремизм;
- комплексный подход к борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом с использованием превентивных, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских и иных мер;
- недопустимость придания борьбе с терроризмом конфессиональной и иной окраски;
- непредоставление в любой форме поддержки организациям и лицам, причастным к террористической, сепаратисткой и экстремистской деятельности;
- непредоставление убежища лицам, причастным к террористической, сепаратисткой и экстремистской деятельности;
- единство подходов к возможности применения адекватных мер при возникновении угроз безопасности государствам – членам ШОС от терроризма, сепаратизма и экстремизма;
- обеспечение взаимной защиты информации закрытого характера, полученной в процессе сотрудничества;
- признание приоритетности совместных решений по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

III. Основные направления сотрудничества

Основными направлениями сотрудничества являются:

1. Формирование единой политики государств-членов ШОС в области борьбы с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом и осуществление межгосударственной координации этой деятельности.
2. Выработка единых подходов к прекращению деятельности террористических, сепаратистских и экстремистских организаций, которые запрещены в государствах – членах ШОС, в том числе к созданию единого перечня таких организаций, с последующей конфискацией их имущества и финансовых средств.
3. Обеспечение развития и реализации антитеррористического потенциала государств – членов ШОС.
4. Обеспечение неотвратимости наказания за терроризм, сепаратизм и экстремизм.

5. Создание и ведение единого розыскного реестра лиц, объявленных в международный розыск за совершение или подозреваемых в совершении преступлений террористического характера.
6. Совершенствование правовой основы сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
7. Разработка и осуществление межгосударственной системы мер по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
8. Разработка правовых, организационных и иных мер, направленных на укрепление пограничного и таможенного контроля с целью предотвращения проникновения террористов, сепаратистов и экстремистов на территории государств - членов ШОС, а также пресечения незаконного перемещения через границы государств - членов ШОС средств, используемых для совершения терроризма, сепаратизма и экстремизма.
9. Научно-техническое, информационное и аналитическое обеспечение борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
10. Оказание помощи в ликвидации последствий и реабилитации лиц, пострадавших от терроризма, сепаратизма и экстремизма.
11. Исключение доступа террористов, сепаратистов и экстремистов к оружию массового уничтожения и средствам его доставки, радиоактивным, токсичным и другим опасным веществам, материалам и технологиям их производства.
12. Противодействие любым формам финансирования терроризма, сепаратизма и экстремизма.
13. Борьба с терроризмом на объектах государственной важности, жизнеобеспечения, критической инфраструктуры и на всех видах транспорта.
14. Предотвращение использования или угрозы использования для целей терроризма локальных и глобальных компьютерных сетей (борьба с кибертерроризмом).
15. Взаимодействие с гражданским обществом и средствами массовой информации в целях противодействия пропаганде терроризма, сепаратизма и экстремизма.
16. Согласование позиций для участия в международных организациях и международных форумах по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
17. Участие в объединении усилий мирового сообщества по формированию глобальной стратегии противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму.
18. Оказание содействия третьим странам в борьбе с терроризмом.
19. Совершенствование материально-технической базы борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в том числе разработка специальных средств, техники и оборудования для оснащения специальных антитеррористических формирований.
20. Обобщение и распространение опыта совместной борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
21. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для компетентных органов государств-членов ШОС.
22. Формирование в общественном сознании понимания необходимости бескомпромиссной борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

IV. Основные формы сотрудничества

Основными формами сотрудничества являются:

1. Проведение согласованных профилактических мероприятий.
2. Проведение согласованных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.
3. Проведение совместных антитеррористических мероприятий.
4. Обмен оперативно-розыскной, справочной, криминалистической информацией, в том числе сведениями о готовящихся и совершенных актах терроризма, сепаратизма и экстремизма, причастных к ним лицах и организациях, создание специализированных банков данных и систем связи, в том числе закрытой.
5. Оказание правовой помощи.
6. Организация и проведение совместных антитеррористических учений, подготовка кадров, обмен опытом работы и методической литературой по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, проведение совместных научных исследований в данной области.

V. Механизм реализации Концепции

Государства – члены ШОС разрабатывают в рамках ШОС международные договоры, совместные программы и планы действий, а также другие документы в целях реализации положений настоящей Концепции.

Исполнительным комитетом Региональной антитеррористической структуры ШОС осуществляется координационно-оперативная, международно-правовая и информационно-аналитическая деятельность по реализации согласованных решений, касающихся сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подготовка предложений и рекомендаций Совету Региональной антитеррористической структуры ШОС для доклада Совету глав государств и Совету глав правительств государств - членов ШОС.

С учетом дальнейшего развития интеграционных процессов и укрепления сотрудничества между государствами - членами ШОС отдельные положения настоящей Концепции могут изменяться и дополняться.